

## **Программа Российского экологического движения. 2020**

На сегодняшний день, во всем мире, вопросы экологии начали выходить на передний план. И не только в речах политиков, но и в сознании простых граждан. Основной причиной стали накопленные за последние десятилетия экологические проблемы и очевидный их стабильный рост. Противоречивые суждения о том, какие последствия ожидают нас в ближайшем будущем, неопределенность, заставляют все большее количество людей задуматься о наших общих перспективах. К сожалению, даже само понятие «экологические проблемы» постоянно расширяется, затрагивая все больше сфер человеческой деятельности. Вызывают беспокойство глобальные природные изменения, их возможности не просто негативно, а фатально повлиять на все человечество в целом.

В основе данных тенденций мы видим в прежде всего проблемы, заложенные в сознание человека. Оправданный рост потребления, вызванный технической революцией и базовыми принципами развития цивилизации, уже давно вышел из-под контроля и грозит не только окончательно извратить психологию самих людей, но и разрушить окружающий нас мир. Очевидна поэтапная подмена понятий, когда качество заменяется количеством, избыточное становится нужнее необходимого, а будущее растворяется в настоящем. Безразличное отношение к природе разрушает самую сущность человека, отрывает его от корней и ведет к самоуничтожению.

Мировое сообщество, пока, не выработало единых критериев экологического мышления, экологического поведения и экологического взаимодействия. Даже в программе ООН, а это сформулированные 17 целей устойчивого развития (принята на Генеральной Ассамблее 25 сентября 2015 года), нет отдельной стратегии по экологии, которая бы определяла весь спектр стоящих перед человечеством проблем.

Как определяет для себя понятие «экология» Российское экологическое движение? В первую очередь через социальный и научный подходы. Современный научный подход основывается на изучении взаимосвязи живого с органическими и неорганическими компонентами окружающей среды, всех сложных взаимосвязей в природе. Социальный же рассматривает, какое непосредственное влияние оказывает жизнедеятельность человека на природу, причины и последствия этой деятельности. При этом мы видим человека как часть природы.

Общество постоянно пытается тушить очаги экологических «пожаров», не задумываясь о причинах их появления и не пытаясь проникнуть в суть той тесной взаимосвязи, которая существует в природных процессах. На многочисленных экологических форумах спикеры постоянно призывают к консолидации различных сфер и направлений, но на деле никто не берет на себя эту миссию. Разрозненность и разобщенность, отсутствие комплексного

подхода к решению экологических вопросов – вот основная причина торможения.

Одной из первых программных задач РЭД является **централизация экологических целей и процессов**. Для достижения этой цели уже начато формирование **Экспертного совета**, призванного связать в единый узел научный, социальный, государственный, экономический и правовой подход к проблеме в целом. Сейчас, для организации полноценной работы всем нам недостаёт знаний и информации. Вернее, информация зачастую кажется избыточной, но её актуальность и достоверность вызывают сомнения.

Следующим шагом, требуется создать **Аналитический центра**. Движение должно стать тем информационным центром, узлом, через который так или иначе проходят все экологические вопросы. Для этого, мы планируем собрать данные обо всех экологических инициативах, как федерального, так и региональных уровней, обобщить информацию, проанализировать ее с привлечением экспертов, способствовать максимальному распространению одобренных экспертами инициатив. С этой целью, региональные представительства РЭД должны установить и поддерживать контакт со всеми основными общественными, экологически ориентированными, организациями региона. Такую же задачу, но уже на федеральном уровне, должен обеспечить центральный аппарат РЭД.

Этой же цели способствует участие экспертов РЭД в общественных советах профильных министерств и ведомств федерального и регионального уровней, а также в различных мероприятиях природоохранной тематики (конференции, круглые столы и т.д.), причем в последнем случае желательно участие в качестве спикеров.

Очевидно, что оценить последствия для окружающей среды того или иного решения, без специальных знаний невозможно, особенно учитывая, что обычно выбирать приходится не между вредным и полезным, а между вредным и не очень вредным, но экономически приемлемым. Необходимо сформировать **Экспертное сообщество**, способное качественно и в то же время оперативно оценивать экологические инициативы, давать свои заключения. Например, очень важным направлением деятельности РЭД должно стать участие в общественной экологической экспертизе сторонних проектов. Своевременное участие может остановить непродуманные, часто попросту варварские решения. Как правило, сроки, в которые нужно представить заключение общественной экологической экспертизы, весьма сжатые. Следовательно, команда экспертов должна быть сформирована за считанные дни. Для этого руководителям региональных отделений необходимо обеспечить формирование регионального банка данных экспертов по основным экологическим направлениям. На федеральном уровне эту задачу будет решать центральный аппарат.

Мы осознаем, что в решении абсолютного большинства вопросов экологии не обойтись без **юридической составляющей**. Где-то нужно

составить проект нормативного акта, где-то написать грамотное обращение в правоохранительные органы, где-то обратиться в суд. Одной из выполняемых программных задач РЭД является формирование пула юристов, компетентных в вопросах защиты природы с тем, чтобы оперативно реагировать на возникающие вызовы.

При формировании такого пула, следует учесть, что многие международные и крупные российские юридические фирмы согласны выполнять такого рода работу без оплаты (*pro bono*). Для эффективной работы, такие пулы должны быть сформированы как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Российская Федерация входит в число самых загрязненных государств мира. Это резко понижает качество жизни и отрицательно сказывается на общем физическом состоянии населения, на социальном самочувствии. Сложившаяся ситуация требует решительных мер. Как показывают последние события, необратимые последствия угрожают не только окружающей среде, но и базовым принципам социального договора между властью и обществом. А это, в свою очередь, неминуемо приводит к возникновению как прямых и явных, так и скрытых угроз.

**Проблема мусора** является на сегодняшний день, пожалуй, самой обсуждаемой. Причина понятна – с отходами каждый из нас сталкивается ежедневно, мы сами плодим мусор, и сами же, натываясь на него, выражаем недовольство. Мусор заметен невооруженным глазом, в отличие, к примеру, от загрязнений воды или воздуха, не всегда различимых без специального оборудования. При этом многие категории отходов представляют опасность для здоровья и жизни человека. Согласно подготовленному Минприроды РФ государственному докладу «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 году», выбросы парниковых газов в сфере отходов продолжают нарастать угрожающими темпами.

За период 2010-2018 гг. количество ежегодно образующихся в России отходов увеличилось почти вдвое. При этом бытовой мусор по-прежнему вывозится на свалки, только два процента мусора попадает на мусороперерабатывающие заводы. Система раздельного сбора могла бы помочь, но она вводится чрезвычайно медленно и неэффективно. Власти, с одной стороны, показывают высокую активность, создав специальную государственную компанию, призванную обеспечить контроль в мусорной сфере, с другой - законодательно приравнивают мусоросжигание к переработке.

Налицо отсутствие в России единого научно-обоснованного подхода к решению мусорной проблемы. Задача РЭД видится в изучении передового международного опыта в решении данных вопросов и формировании своих рекомендаций к полноценному, взвешенному решению проблемы обращения с отходами на всех уровнях. Только объединив усилия экспертов, ученых, общественных активистов и просто неравнодушных людей мы сможем переломить текущую ситуацию.

При этом необходимо задуматься и о формировании чувства гражданской ответственности. Мусор - это часть нас самих, часть той жизни, которой мы живем. Прежде, чем решать, как с ним бороться, необходимо понять, откуда он берется.

Одна из причин увеличения объема отходов заключается в преднамеренном сокращении производителем срока эксплуатации товаров. Реальный срок эксплуатации бытовой техники за последние десятилетия сократился в несколько раз. РЭД необходимо, используя международный опыт, совместно с государственными контролирующими органами, разработать российскую **стратегию борьбы с программируемым устареванием товаров.**

Значительная доля мусора - это упаковка. Дешевый пластик способствует продажам, ведь цена тары буквально растворяется в цене продукта. Пластик удобен, он легкий, экономичен и помогает покупателям покупать. Когда вы приходите в магазин, все, что вам нужно уже взвешено, расфасовано и вы тратите время только на выбор, который, на самом деле, за вас уже сделали. Если вы дома попытаетесь сравнить объем купленных товаров с объемом выбрасываемой упаковки, сравнение, скорее всего окажется не в пользу товара. Но мало кто об этом задумывается. Ярким примером является продажа кондитерских изделий. Несколько маленьких конфет в огромной коробке, набитой картоном и пластиком, смотрятся гораздо дороже и солидней, их не стыдно подарить, ведь дарим мы чаще всего именно упаковку, а не товар, а это уже проблема человеческой психологии. Нас приучили покупать мусор, а не то, что нам действительно нужно. Негативные тенденции все чаще проявляются на рынке детских товаров. В страну ввозится огромное количество игрушек низкого качества, которые не способствуют развитию ребенка, а призваны лишь научить его собирать «коллекции», которые через полгода оказываются на помойке, уступая место новым «коллекциям».

В этой связи Российское экологическое движение видит перед собой задачу по формированию и пропаганде **принципов разумного потребления.** Мы считаем, что именно через осознанный потребительский отказ можно добиться значительного сокращения производимых объемов мусора.

Помимо этого, необходимо помочь гражданам разобраться в технологии раздельного сбора мусора. У многих, опрошенных нашими активистами горожан есть четкая мотивация, почему они не готовы собирать раздельный мусор. В своих малогабаритных кухнях они не видят места для второго мусорного контейнера, не говоря о третьем и четвертом. При этом большинство не прессует пластиковую тару, заполняя свои мусорные контейнеры воздухом. И здесь задача РЭД состоит в **массовой агитационной и разъяснительной работе** с людьми, ведь технические решения уже есть и работают.

Однако, чтобы полноценно включиться в агитационный процесс, РЭД должно стать узнаваемым. Для этого необходимо постоянное и эффективное

**взаимодействие со СМИ** всех видов и уровней. Наиболее эффективной формой такого взаимодействия представляются выступления экспертов РЭД в качестве спикеров при освещении событий экологической направленности. Задачей, стоящей перед руководителями региональных отделений и центрального аппарата, является сделать так, чтобы журналисты при возникновении необходимости получить независимое экспертное мнение по вопросам экологии, первым делом обращались в представительство РЭД.

Не менее важной задачей является привлечение посредством СМИ внимания общественности к экологическим проблемам. Для этого также необходимо налаженное взаимодействие.

Отдельно стоит отметить присутствие **РЭД в социальных сетях** как основном средстве общения наиболее активной части населения. Определение формата участия и поддержание присутствия РЭД в соцсетях – задача центрального аппарата.

Эффективная защита природы невозможна без участия государства. Государство определяет «правила игры» и обеспечивает их соблюдение. Следовательно, важнейшей задачей РЭД является выстраивание эффективного **взаимодействия с органами власти** всех уровней.

Основными направлениями такого взаимодействия являются:

1. законодательские инициативы;
2. общественные обсуждения проектов нормативных актов;
3. участие представителей РЭД в деятельности общественных советов органов власти;
4. обращение в правоохранительные и иные органы власти для пресечения тех или иных экологически правонарушений.

Необходимо помнить, что экология – это не только последствия, но и причины. Основная причина растущего загрязнения – массовое производство. Необходимо создать «правила игры», обеспечивающие сохранение природы не на словах, а на деле.

Речь идет о внедрении экологических требований на всем производственном цикле - от добычи сырья до утилизации продукта. Для этого необходимо кардинально пересмотреть существующую в России систему технических требований, в которой пока экологическая составляющая в лучшем случае размазана и скрыта, а в худшем – попросту отсутствует.

В этой сфере необходимо слаженное взаимодействие всех сил – общества, государства и бизнеса.

От государства требуется создать понятную нормативную базу **экологических стандартов**, а также обеспечить всеобщее, а не избирательное соблюдение данных требований. Бизнес способен предлагать наиболее эффективные решения и технологии по защите природы. Общество,

каждый гражданин, может и должен голосовать рублем за «зеленые» продукты.

Очень важным элементом формирования экосознания является маркировка товаров специальным знаком, подтверждающим экологичность товара (**экомаркировка**). Такая маркировка позволяет потребителю, не тратя лишнего времени, выбрать действительно экологичный товар, не попав в лапы недобросовестных «гринвошеров». Применение экомаркировки помогает сделать ответственный выбор и при этом не требует временных затрат.

В России применение экомаркировки пока находится в зачаточном состоянии. Очевидно, что государство, активно участвующее в большинстве отраслей экономики, не может оставаться в стороне и должно помочь с внедрением системы экомаркировки, взяв данную систему под свой контроль.

РЭД намерено активно участвовать в формировании в России экостандартов, повсеместного внедрения экомаркировки, вести просветительскую деятельность по вопросам разумного потребления и выбора экологичных товаров.

Одной из серьезнейших российских и мировых проблем является **загрязнение воздуха**. Парадоксально, но факт – о загрязнении воздуха говорят все, при этом количество городов с наблюдением за загрязнением воздуха сокращается. Даже согласно этим, далеко не полным, наблюдениям, в городах с высоким и очень высоким уровнями загрязнения атмосферного воздуха проживает 13,4 млн человек, что составляет 12% городского населения Российской Федерации. Реальность, видимо, отличается не в лучшую сторону.

Основным загрязнителем атмосферного воздуха была и остается добывающая промышленность – та священная корова, которую, по мнению государства, трогать нельзя. Неудивительно, что в результате государство борется за качество атмосферного воздуха весьма странным способом – просто повышает предельно допустимую долю концентрации (ПДК) того или иного загрязнителя. Так, например, ПДК формальдегида и фенола была повышена более чем в три раза без объяснения причин и научного обоснования. Результат – статистика, демонстрирующая улучшение воздуха, правда, только на бумаге.

Очевидно, что только жесткий **общественный контроль** способен заставить власть прекратить попытки «бумажного» очищения воздуха и перейти к реальным действиям.

РЭД предполагает в своей работе уделять первостепенное внимание усилению контроля качества воздуха в крупных городах, и добиваться реального, а не нарисованного снижения выбросов основными загрязнителями.

Предметом национальной гордости может служить тот факт, что Россия, по запасам **пресной воды**, занимает первое место в мире. На нашей территории насчитывается около 6 млн. рек, ручьев, озер, крупных прудов, искусственных водохранилищ с общим запасом воды 31,5 тыс. км<sup>3</sup>. Большие запасы пресных вод аккумулированы в ледниках (11 тыс. км<sup>3</sup>). Запасы воды в болотах составляют примерно 3 тыс. км<sup>3</sup>, а ресурсы подземных вод составляют 1 тыс. км<sup>3</sup>. Для России, главной экологической проблемой, связанной с водой, является ее качество. К большому сожалению, несмотря на некоторые успехи в плане сокращения общего объема сбрасываемых в воду вредоносных веществ, по-прежнему фиксируется множество случаев высокого и экстремально высокого загрязнения водоемов – наиболее опасных по своим последствиям.

Серьезные опасения вызывает **состояние рек и озер**. Согласно подготовленному Счетной Палатой РФ отчету о реализации нацпроекта «Экология», загрязнены практически все реки страны, что обусловлено поступлением загрязнений со сточными водами. При этом 88 % сточных вод, подлежащих очистке, сбрасываются неочищенными до требуемого уровня. 95 % сельских поселений вообще не имеют канализационных очистных сооружений.

Негативное воздействие от прошлой экономической деятельности, отсутствие очистки сточных вод – основные причины ухудшения качества воды озера Байкал.

Строительство гидроэлектростанций на реке Волга изменило естественные процессы: замедлилось течение, повысилась температура воды, возникли преграды на пути миграции рыб.

Бесконтрольно используются подземные воды. Даже государственные органы, констатируя статистическое снижение общего объема использования подземных вод, признают, что такое снижение может быть объяснено только занижением отчетности по водопотреблению, непредоставлением сведений по водоотбору, отсутствием контроля за отбором несанкционированным, включая ситуации, когда после аннулирования лицензии водоотбор не прекращается.

На территории Российской Федерации, по данным государственного мониторинга состояния недр, в 2018 году выявлен 5 651 участок загрязнения подземных вод, в том числе 3 116 участков связаны с загрязнением подземных вод на водозаборах питьевого и хозяйственно-бытового назначения. Чаще всего загрязнителями выступают промышленные предприятия.

Тревожной остается ситуация в сфере **питьевого водоснабжения**. Не обеспечены качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения 12,4 % населения Российской Федерации (среди сельского населения эта цифра составляет почти треть). С воздействием микробного и химического загрязнения питьевой воды в 2018 г. было ассоциировано 1 764,49 тыс. дополнительных случаев экологически обусловленных заболеваний, то есть почти два миллиона. В качестве примера можно

привести ситуацию в Карелии, где из 700 населенных пунктов только чуть более 100 в той или иной мере имеют обеспечение питьевой водой из централизованных источников.

В работе над этими проблемами РЭД планирует, в первую очередь, опираться на сведения, получаемые от региональных представительств, и совместными усилиями искать пути для решения проблем в точечном порядке.

Одним из важнейших богатств нашей страны является лес. Общая площадь земель Российской Федерации, на которых расположены леса, по состоянию на 01.01.2019, по данным Государственного лесного реестра, составила 1 187 658,2 тыс. га, то есть почти половину территории страны.

Лес – важнейшая часть российской экосистемы, ее легкие. Одновременно лес является незаменимым источником ресурсов для многих отраслей промышленности.

Наибольший ущерб лесу наносят **лесные пожары** и нерациональная деятельность человека. 2019 год запомнился бушевавшими в Сибири лесными пожарами. Хотя официальных данных пока нет, многие специалисты утверждают, что прошедший год поставил рекорд по охваченной лесными пожарами площади. Подавляющее большинство пожаров имеют рукотворный характер. Одна из причин – сокрытие **незаконной вырубki**. Государство, признавая проблему, не предпринимает значимых усилий по изменению ситуации. Размер выделяемых на борьбу с лесными пожарами средств на 2020 год оставлен практически неизменным, а значит улучшений ждать не приходится.

Нарекания специалистов вызывает и существующая в России система охраны лесов от пожаров. Существующее разделение территории с выделением так называемой «зоны контроля» проведено не оптимально, что привело к наличию на фактически неохраямой территории значительного количества источников огня, с высокой вероятностью имеющих антропогенное происхождение. При зонировании по уровням охраны не учтены различия территорий по степени природной пожарной опасности и потенциальные последствия пожаров для лесных ресурсов. Принятие решений о тушении (или отказе от тушения) пожаров в настоящее время осуществляется без прогноза их развития и оценки потенциальных повреждений лесных ресурсов и, следовательно, без сравнительного анализа ожидаемых экономических потерь от пожаров и затрат на их ликвидацию.

Одновременно с этим угрожающими темпами растет объем заготовки древесины - 238,6 млн м<sup>3</sup> в 2018 году, увеличение по сравнению с 2010 годом более чем на треть. И это при том, что освоено было только 32% от общего количества, запланированного к вырубке! Самое ужасное, что такое увеличение идет при сохранении устаревшей модели ведения лесного хозяйства, не обеспечивающей хотя бы восстановление леса в тех же пределах.

Общество, и прежде всего экологические организации не могут оставаться в стороне. Контроль за вырубкой леса, борьба с пожарами, просвещение – вот основные направления деятельности РЭД в данной области.

Следствием водных и лесных проблем, а также бесконтрольной деятельности человека является угроза утраты части **природного биоразнообразия**.

Одним из наиболее распространенных экологических преступлений является незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов. Бездумная гонка за сиюминутной прибылью лишают нас перспектив последующего их восстановления. Сохранение водных биологических ресурсов и среды их обитания, укрепление экологической безопасности водных объектов, относится к важнейшим задачам Движения.

Огромный вред окружающие среде и биологическим видам наносит загрязнение пластиком. Океаны принимают на себя основной удар пластикового загрязнения. Из-за круговорота течений, пластиковые отходы добираются до самых удаленных уголков планеты. По мнению экологов, «мусорные острова» уже занимают площадь в 1,6 млн квадратных километров и содержат 80 тыс. тонн пластика. Птицы, рыбы, черепахи, киты — все они принимают пластик и целлофан за лёгкую добычу. Это становится причиной мучительной смерти от голода, непроходимости кишечника и внутренних кровотечений. С каждым годом ситуация ухудшается.

Отдельную, серьезнейшую проблему представляет микропластик.

Несмотря на обширную территорию, Российская Федерация не относится к регионам с высоким уровнем видового разнообразия. Тем более необходимо ценить то, что имеем. На практике же деятельность человека привела к тому, что, к примеру, на Европейской части России исходные сообщества сохранены только на 20% территории. Основным способом борьбы за сохранение биоразнообразия считается создание специальных участков – особо охраняемых природных территорий – земель с особым статусом, в границах которых (а также на прилегающих территориях) действуют строгие ограничения любой хозяйственной деятельности. В России таких территорий немало. Общая площадь, занимаемая только ООПТ федерального значения, составила в 2018 году 71,5 млн га (с учетом морских акваторий), или 52,6 млн га без охраняемых морских акваторий. Цифры впечатляют. Однако, если приглядеться, радужная картинка стремительно тускнеет. Выясняется, что многие заповедники и национальные парки на самом деле созданы фиктивно, поскольку нет управляющих учреждений, отсутствуют специалисты, не выделены средства, продолжается варварское использование земель.

Есть и другая проблема. Часто администрация ООПТ под давлением крупного бизнеса без боя сдает свою территорию под очередное строительство. Продолжаются попытки лоббистов от предпринимательства протолкнуть законы, позволяющие фактически бесконтрольное

строительство на землях ООПТ, произвольно менять границы заповедников, изымать нужные застройщикам куски территорий.

Российское экологическое движение планирует, на постоянной основе, проведение **мониторинга природных объектов**, для наиболее объективного освещения их состояния и выработки комплекса мер, по их сохранению.

При этом, уже в 2020 году РЭД планирует провести Всероссийскую централизованную массовую акцию по очистке природных зон силами добровольцев и сторонников экологичного образа жизни. Акция планируется как ежегодная и предполагает максимальную вовлеченность всех слоев населения нашей страны.